



Aika 22.09.2026, klo 15:00

Paikka Valtuustosali/etäyhteys

Käsiteltävät asiat

- § 35 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 36 Pöytäkirjantarkastajien valinta**
- § 37 Työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 38 Tilintarkastussuunnitelman esittely**
- § 39 Tarkastuslautakunnan talousarvion toteutuma 1.1.-31.8.2026**
- § 40 Tarkastuslautakunnan talousarvio 2027 ja -suunnitelma 2028-2029**
- § 41 Muut asiat**



Osallistujat

Matti Myllykangas, puheenjohtaja
Juha Särkijärvi, 1. varapuheenjohtaja
Essi Viljamaa, sihteeri
Pirjo Brännare
Jari Muotka
Kaisa Mäkelin



§ 35

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto hyväksyy hallintosäännön, joka sisältää tarpeelliset määräykset mm. toimielinten kokoontumisesta, varajäsenten kutsumisesta, puheenjohtajan tehtävistä ja läsnäolosta kokouksessa. Voimassa olevassa hallintosäännössä todetaan mm., että kokousmenettelyä koskevia säännöksiä sovelletaan valtuustoa lukuun ottamatta kunnan toimielimissä (123 §).

Kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä mahdollisuuksien mukaan käsiteltävät asiat (asialista). Esityslista lähetetään kokouskutsun yhteydessä, mikäli se on mahdollista. Toimielin voi päättää, että esityslista voi korvata kokouskutsun. Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Lautakunnan kokouksissa myös tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus.

Toimielimen jäsenen, joka on estynyt saapumasta kokoukseen, on kutsuttava varajäsen sijaansa. Milloin jäsen on esteellinen käsittelemään jotakin asiaa kokouksessa tai esteen vuoksi ei voi osallistua jonkin asian käsittelyyn, hän voi kutsua varajäsenen kokoukseen sitä asiaa käsittelemään. Myös puheenjohtaja tai esittelijä taikka pöytäkirjanpitäjä voi luottamushenkilön pyynnöstä toimittaa kutsun varajäsenelle. Kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä (kuntalaki 103 §).

Kokouskutsu on lähetetty 3.9.2026 ja esityslista 15.9.2026 sähköisesti.



§ 36

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kuntalain 90 §:n mukaan valtuuston hyväksymä hallintosääntö sisältää tarpeelliset määräykset mm. pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja nähtävänä pitämisestä.

Hallintosäännön mukaan pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan tarkastaa sähköisesti, samoin allekirjoittaa, kun tekniset välineet ja yhteydet sen sallivat. Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä tehtyjä päätöksiä koskeva pöytäkirja tai sen osa voidaan tarkastaa erikseen ennen kokousta.

Hallituksen ja lautakunnan pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kunnan verkkosivuilla siten kuin kuntalain 140 §:ssä tarkemmin säädetään.



§ 37

Työjärjestyksen hyväksyminen

Hallintosäännön § 143 mukaisesti esityslista sisältää ehdotuksen kokouksen työjärjestykseksi.

Kokouksen alussa todetaan esityslistaan mahdollisesti tulleet muutokset, lisälistat sekä jäsenten mahdolliset esteellisyydet käsiteltävien asioiden kohdalla.

Ehdotus

Tarkastuslautakunta hyväksyy esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.



§ 38

Tilintarkastussuunnitelman esittely

Avustava tilintarkastaja Veikka Salmi (KPMG) esittelee tilintarkastussuunnitelman lautakunnalle.

Ehdotus

Puheenjohtajan esitys

Merkitään tilintarkastussuunnitelma tiedoksi.



§ 39

Tarkastuslautakunnan talousarvion toteutuma 1.1.-31.8.2026

MUODno-2026-106

Valmistelijat / lisätiedot:

Essi Viljamaa, asiantuntijasihteeri, essi.viljamaa@muonio.fi

Oheismateriaali

1 Tarkastuslautakunnan tuloslaskelma tileittäin 1.1.-31.8.2026

Kunnanhallitus on vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano-ohjeissa edellyttänyt, että hallintokunnat pysyvät hyväksytyn talousarvion toiminnallisissa ja taloudellisissa tavoitteissa.

Lautakuntien on annettava osavuosisikatsauksissa selvitys määrärahojen toteutumisesta, mahdollisista poikkeamista tavoitteiden toteutumisesta, tuloarvioiden toteutumisesta sekä toteutumaennuste loppuvuodelle.

Oheismateriaalina tarkastuslautakunnan talousarvion toteutuma 1.1. – 31.8.2026 (ajopäivä 8.9.2026).

Ehdotus

Puheenjohtajan esitys

Tarkastuslautakunta merkitsee tiedoksi talousarvion toteutuman ajalta 1.1.-31.8.2026.



Kunnanhallitus, § 127,01.06.2026
Tarkastuslautakunta, § 40, 22.09.2026

§ 40

Tarkastuslautakunnan talousarvio 2027 ja -suunnitelma 2028-2029

MUODno-2026-204

Kunnanhallitus, 01.06.2026, § 127

Valmistelijat / lisätiedot:

Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja, laura.enbuska-maki@muonio.fi

Kunnanjohtaja on laatinut alustavan talousarvioraamin vuodelle 2027 ja suunnitelmavuosille 2028-2028. Toukokuun 2026 aikana laaditussa raamissa on toiminut lähtökohtana vuoden 2025 tilinpäätöksen tunnusluvut, kunnalle laaditut painelaskelmat, vuoden 2026 talouskertymän tilanne, veroennustekehikko 5/2026 sekä valtionosuusennusteet (perusosan valtionosuus).

Raamia on mahdollista tarkistaa vielä elokuussa, kun mm. vero- ja valtionosuusennusteet päivittyvät, sekä valtiohallinnon ja kunnan sisäisten tarpeiden (mm. hankintalain muutoksien huomioiminen) vaikutukset täsmentyvät.

Talousarvion 2027 laadinnan ja hyväksynnän yhteydessä on sovittu laadittavan älykkään sopeuttamisen ohjelma, joka vastaa kuntastrategian toimeenpanosuunnitelmaa. Tämä työ on vielä prosessissa.

Kunnan TA27- raamiin huomioitavia kehysriihen vaikutuksia

Yleisesti kuntatalouteen liittyen, kevään 2026 kehysriihessä on mm. linjattu, kuinka (lähde: Kuntaliitto, Sanna Lehtosen blogi 30.4.2026):

- hallitus noudattaa ohjelmaansa yhteisöverokannan alennuksesta kahdella (- 2) prosenttiyksiköllä; tämä odotettavasti vähentää kuntien tuloja, mutta on tarkoitus korvata yhteisöveron jako-osuutta muuttamalla,
- kuntien valtionosuuden indeksijäädytys lisääntyy yhdestä (1) prosenttiyksiköstä 2,8 %-yksikköön vuonna 2027. Uutta valtionosuusleikkausta tulee odotetusti noin 60 milj. euroa; kunnilta tulee jäämään valtionosuutta saamatta indeksijäädytyksen takia noin 173 milj. euroa vuonna 2027,
- TE-palvelujen ja kotoutumisen rahoja leikataan yhteensä noin 125 milj. euroa,
- suora 75 milj. valtionosuusleikkaus tuli voimaan vuonna 2026, joka vähentää jokaisen kunnan valtionosuutta noin kaksi prosenttia,
- sote-siirron tarkistuksen yhteydessä hallitus päätti hyvittää kunnille reilu puolet leikkauksista (500 milj. leikkauksesta tarkoittaa noin 277 milj. euroa hyvitystä) vuodesta 2025 alkaen,
- kiinteistöveron pakotettu alarajan korotus lisäsi kuntien kiinteistöverotuloja 108 milj. euroa heti hallituskauden ensimmäisenä kokonaisuutena vuonna 2024.

Huomionarvoista on, että jatkossa valtionosuudet riittävät rahoittamaan enää 20 % kuntien peruspalvelujen menoista, joka on merkittävästi vähemmän kuin vielä kymmenen vuotta sitten. Samaan aikaan kuntien palkka-, osto- ja materiaalikustannukset odotetusti kasvavat. Verotulorahoituksen merkitys korostuu merkittävästi elinvoimaisen ja pitovoimaisen kunnan tulevaisuuden vahvistamisessa.



Kunnan TA27 ja TS28-29 raamin lähtökohtia

Tasaisen kertymän mukaan (4/2026) huhtikuun loppuun mennessä kertymä saisi olla 33,33 %. Accuna- ohjelmiston raportin mukaan koko kunnan kertymä oli em. ajankohdalla toimintakatteen osalta 32,26 %, josta tulot olivat toteutuneet 30,6 % ja kulut 31,8 %. Henkilöstökulut olivat tasaisen kertymän mukaisia (kertymä 32,6 %), aineet tavarat ja tarvikkeet tasaisen kertymän ylittäviä (38,9 %). Verotulot olivat toteutuneet 24,3 % ja valtionosuudet 32,9 %. Rahoituskulut olivat toteutuneet 19,3 %. Poistoista oli em. mennessä tehty ensimmäisen kolmanneksen kirjaus. On huomioitava, että verokertymä ei tiliöidy tasaisesti kertymään.

Kunnalle laadituissa painelaskelmissa (FCG Oy, kevät 2026) kunnan tilikauden tulos painuisi vuonna 2027 negatiiviseksi 190 000 euroa, vuonna 2028 negatiiviseksi noin 290 000 euroa ja vuonna 2029 noin 245 000 euroa negatiiviseksi. Tässä skenaariossa kaikki sote- kiinteistöt jäisivät kunnan taseeseen ja mm. toimintakulujen nousuksi ennakoitiin suurempaa kasvua (ka. kuntiin kohdistuvat korotuspaineet, indeksikorotukset, henkilöstökulujen kasvu). Verotulojen kasvu arvioitiin verkokehikon mukaiseksi. FCG Oy:n painelaskelmissa valtionosuudet arvioitiin pienemmiksi kuin kunnan alustavassa TA27- raamissa on esitetty; valtionosuuksien heikko kehitys johtuu vuonna 2027–2028 verotulojen tasausjärjestelmästä, vuonna 2029 valtionosuuden pienentyminen johtuu perusopetusikäisten määrän vähentymisestä (jos väestöennuste toteutuu, huomioitavaa, että tässä ei ole huomioitu muuttoliikettä).

Muonion kunnan toukokuun 2026 laaditussa TA27-raamissa on huomioitava seuraavia lähtökohtia edellä mainitun lisäksi:

- kunnan tulo-odotuksiin on laskettu korotus +5 % /vuositaso, joka tarkoittaa kunnan maksujen ja taksojen tarkistamista kauttaaltaan,
- kunnan tulo-odotuksista on vähennetty noin 280 000 euroa vuoden 2026 tasosta; tämä vähennys on tehty sote- kiinteistöjen vuokraodotuksiin,
- raami perustuu toimintakuluissa noudatettavaan menokuriin: alustavassa raamissa menoihin on huomioitu vain yhden (1) % nousu suhteessa edellisiin vuosiin. Vuonna 2025 kunta onnistui menokurissa erinomaisesti, ja menot kasvoivat vain noin 0,9 % vuoteen 2024 verrattuna – indeksi- ja työehtosopimuskorotuksista huolimatta. Tätä linjaa on syytä lähteä tavoittelemaan vuodelle 2027 ja suunnitelmavuosille 2028-2029. Keskeisessä asemassa on erityisen huolellisesti suunniteltu sekä läpikäyty henkilöstökulurakenne.
- alustavan raamin verotulo-odotukset vastaavat täysin veroennustekehikkoa 5 /2026,
- verotulo-odotus on laadittu nykyisten veroprosenttien pohjalta (ei korotuksia),
- valtionosuudet on laskettu vuoden 2026 tasosta siten, että näihin on tehty leikkaus -2 %/ vuositaso. Valtioneuvosto on julkistanut ennakkolliset peruspalveluiden valtionosuuslaskelmat vuodelle 2027. Muonion ennakkollinen peruspalveluiden vos olisi 4 212 111 euroa (tästä puuttuu OKM:n osuus),
- poistoissa ja arvonalentumisissa on huomioitu lähtökohtana vuoden 2025 tilinpäätöksen taso, johon piti tehdä vapaaehtoinen arvonalentumiskirjaus.

Kunnan alustava TA27 ja SU28-29- raami (tilanne 5/2026)

Kunnan vuoden 2027 talousarvion ja suunnitelmavuosien 2028-2029 raami on seuraava:



TALOUSARVIO 2027						
TULOSLASKELMA	TP 2024	TP25	TA26	TA27	TS28	TS29
TOIMINTATUOTOT yhteensä	3,95	3,65	3,61	3,49	3,67	3,85
TOIMINTAKULUT yhteensä	-12,78	-12,67	-13,48	-13,61	-13,75	-13,89
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-8,83	-9,02	-9,87	-10,12	-10,08	-10,04
Verotulot	6,16	7,07	6,85	7,18	7,36	7,63
Valtionosuudet	3,68	4,38	4,64	4,55	4,46	4,37
Rahoitustuotot ja -kulut	-0,14	-0,08	-0,12	-0,12	-0,12	-0,12
VUOSIKATE	0,88	2,34	1,50	1,49	1,62	1,84
Poistot ja arvonalentumiset	-0,83	-1,31	-1,07	-1,35	-1,35	-1,35
Satunnaiset tuotot ja kulut	0,00					
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	0,04	1,03	0,43	0,14	0,27	0,49
Varausten ja rahastojen muutos	0,03	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05
TASEEN YLIJÄÄMÄ/ ALIJÄÄMÄ YHTEENSÄ	0,07	1,08	0,48	0,18	0,31	0,54

Ehdotus

Esittelijä: Laura Enbuska-Mäki, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy talousarvioraamin vuodelle 2027 ja suunnitelmavuosille 2028-2029.

Raami mahdollisesti täsmentyy elokuussa 2026.

Päätös

Hallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Tarkastuslautakunta, 22.09.2026, § 40

Valmistelijat / lisätiedot:

Essi Viljamaa, asiantuntijasihteeri, essi.viljamaa@muonio.fi

Kunnanhallitus on kokouksessaan 24.8.2026 § 179 hyväksynyt talousarvion laadintaohjeen vuodelle 2027 sekä suunnitteluvuosille 2028 - 2029.

Tarkastuslautakunnan tavoitteena on saada toimikautensa aikana kattava kuva kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä siitä, miten palvelualueet toteuttavat ja saavuttavat valtuuston asettamat toiminnalliset tavoitteet. Tarkastuslautakunnan omat toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2027 pohjautuvat palvelualueiden itselleen asettamien toiminnallisten tavoitteiden toteutumisen seurantaan ja arviointiin.

Tarkastuslautakunnalle varataan 14950 euron määräraha vuodelle 2027. Määrärahaa nostetaan hieman vuoden 2026 tasolta (14500 €), sillä odotettavissa on mm. korotuksia toimisto- ja asiantuntijapalveluihin sekä ICT-palveluiden hintoihin.

Tarkastuslautakunnan talousarvio ja toiminnallisten tavoitteiden taulukko vuodelle 2027 oheismateriaalina.



Ehdotus

Puheenjohtajan esitys

Tarkastuslautakunta hyväksyy talousarvioehdotuksen vuodelle 2027 ja laatii toiminnalliset tavoitteet ja painopisteet liitteenä olevalle lomakkeelle sekä esittää ne kunnanhallitukselle ja -valtuustolle hyväksyttäväksi.



§ 41

Muut asiat

- ympäristökatselmus ja niiden tulokset
- kutsu arviointiseminaariin 11.-12.11.2026
- syksyn kokousaikataulut ja kuulemiset